

EURAJOEN JA LUVIAN KUNNAT

**Kuntarakennelain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus
2.3.2015**

Sisälllys

1	KUNTIEN YHDISTYMISEN TARKOITUS JA TAVOITTEET	3
1.1	Sopimuksen tarkoitus	3
1.2	Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema	3
1.3	Uuden kunnan nimi	3
1.4	Uuden kunnan strategia ja tavoitteet	3
2	ELINVOIMA.....	3
3	UUDEN KUNNAN TALOUDENHOIDON PERIAATTEET	3
4	PALVELUIDEN JÄRJESTÄMINEN UUDESSA KUNNASSA	4
4.1	Lähipalveluiden järjestämisen periaatteet.....	4
4.2	Palveluiden vaikuttavuus ja asukkaiden osallisuus	4
4.3	Eriyiset Luvian kunnan palveluita koskevat periaatteet.....	5
5	OSALLISUUS JA LÄHIVAIKUTTAMINEN	5
6	JOHTAMINEN JA ORGANISAATIO	5
6.1	Luottamushenkilöorganisaatio.....	5
6.2	Kunnanjohtajien asema.....	6
7	HENKILÖSTÖ	6
7.1	Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen	6
7.2	Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet.....	6
8	UUDEN KUNNAN VALMISTELU	7
8.1	Yhdistymishallitus ja sen kokoonpano	7
8.2	Yhdistymishallituksen asioiden valmistelu	7
8.3	Yhdistymishallitus ja kuntien hallitukset	7
8.4	Taloudenhoito ennen kuntien yhdistymistä	7
9	YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT	8
9.1	Sopimukset	8
9.2	Kunnalliset säännöt ja maksut	8
9.3	Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat.....	8
10	KUNTIEN YHDISTYMISEN ARVIOINTI	8

1 KUNTIEN YHDISTYMISEN TARKOITUS JA TAVOITTEET

1.1 Sopimuksen tarkoitus

Tämä sopimus on kuntarakennelain (1698/2009) 8 §:n mukainen yhdistymissopimus. Tällä sopimuksella kuntajakoa muutetaan siten, että Luvian kunta yhdistyy Eurajoen kuntaan.

Jatkossa uudesta kunnasta käytetään nimitystä uusi kunta.

1.2 Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema

Tämä yhdistymissopimus on sitova valtuustojen yhdistymispäätösesityksistä alkaen. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2017 ja yhdistymissopimus on voimassa kuntarakennelain mukaisesti kolme vuotta eli vuoden 2019 loppuun saakka.

1.3 Uuden kunnan nimi

Uuden kunnan nimi on Eurajoki ja sen vaakunasta päättää yhdistymishallitus.

1.4 Uuden kunnan strategia ja tavoitteet

Tässä sopimuksessa linjataan uuden kunnan keskeisiä tavoitteita. Uusi valtuusto hyväksyy uuden kunnan strategian tämän sopimuksen linjaukset huomioiden.

2 ELINVOIMA

Uuden kunnan strategia vahvistaa elinvoimaa, turvaa palvelut kuntakeskuksissa sekä linjaa periaatteet yritysyhteistyölle palvelutuotannossa.

Uuden kunnan tavoitteita elinvoiman vahvistamiseksi:

- uuden kunnan asukasluvun myönteisen kehityksen mahdollistaminen. Riittävä tonttitarjonta kummassakin kuntakeskuksessa sekä niiden markkinointi edistävät kehitystä.
- merellisen asumisen ja vapaa-ajan asumisen tarjoaminen kahden kaupungin vaikutuspiirissä olevalla alueella
- lähipalveluiden sekä kuntalaisten oman aktiivisuuden tukeminen
- uuden kunnan imagon ja yhteisöllisyyden vahvistaminen
- työllisyyden ja yritystoiminnan edistäminen kunnan omin toimenpitein ja päätöksin. Uusi kunta harjoittaa aktiivista elinkeinopolitiikkaa ja yhteistyötä elinkeinoelämän toimijoiden kanssa.
- sisäisen liikenteen toimivuuden ja kunnan eri alueiden välisen saavutettavuuden sekä tietoliikenneyhteyksien edistäminen

3 UUDEN KUNNAN TALOUDENHOIDON PERIAATTEET

Uuden kunnan taloudenpidon periaatteet konkretisoidaan vuoden 2017 talousarviossa, jonka uusi valtuusto hyväksyy yhdistymishallituksen valmistelun pohjalta.

Uuden kunnan talouden hoidon periaatteet noudattelevat seuraavaa:

Vuosikatteen tulee taata strategiassa määriteltyjen tehtävien toteutuminen kilpailukykyisellä verokannalla ja maksutasolla. Vuosikatteen yli meneviä investointeja rahoitetaan enintään kahdella kolmasosalla aikaisempien vuosien rahoitusylijäämistä. Investoinnit tuodaan talousarvioon taloussuunnitelman kautta.

4 PALVELUIDEN JÄRJESTÄMINEN UUDESSA KUNNASSA

Yhdistyvien kuntien palvelujärjestelmien yhteensovittamisessa noudatetaan seuraavia periaatteita:

- Uudessa kunnassa palveluiden järjestämisen periaatteet ja käytännöt yhdenmukaistetaan.
- Palvelut järjestetään uuden kunnan alueella asiakaslähtöisesti sekä taloudellisesti kestäväällä tavalla. Uuden kunnan palvelut muodostuvat ensi vaiheessa niistä palveluista ja palvelupisteistä, jotka kunnat yhdistymistä edeltävänä vuonna toteuttivat.
- Lähipalvelut ja asiointi mahdollistetaan nykyisten kuntien keskuksissa.
- Palvelutuotannossa edistetään kumppanuutta yritysten ja kolmannen sektorin kanssa.
- Kunnat voivat yhdistää palvelutuotantoaan jo ennen 1.1.2017 yhdistymishallituksen valmistellun esityksen ja kuntien yhteneväisten päätösten perusteella.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujärjestelmän uudistus on kesken sopimuksen laadintahetkellä. Tämän sopimuksen linjaukset sosiaali- ja terveydenhuollon palveluista uuden kunnan alueella toimivat tavoitteina edunvalvonnalle, mikäli kuntien järjestämisvastuu siirretään muille toimijoille. Mikäli kuntien sosiaali- ja terveyspalveluiden vastuu säilyy nykyisellään, sopivat kunnat tällä sopimuksella lähipalveluiden toteuttamisesta.

Mikäli sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain uudistus edellyttää sopimuksen tämän luvun uudelleen käsittelyä kuntarakennelain 9 § mukaisesti, ei uudistus kuitenkaan anna mahdollisuutta avata sopimusta muilta osin.

4.1 Lähipalveluiden järjestämisen periaatteet

Asukkaita palvelee nykyisissä kunnissa sijaitsevilla palvelupisteillä sekä sähköisesti. Lähipalvelut järjestetään kiinteissä toimipisteissä, liikkuvina, kotiin tarjottavina sekä omatoimipalveluina, joita mahdollistetaan ja tuetaan sähköisillä välineillä ja muilla palveluiden saavutettavuutta edistävillä keinoilla ja välineillä.

Sopimuskautena turvataan nykyiset lähipalvelut sekä niiden vahvistaminen ja kehittäminen. Palvelupisteiden lisäksi nykyisissä kuntakeskuksissa tarjotaan lähipalveluna varhaiskasvatuksen palvelua, perusopetuksen palvelua, kirjastopalvelua, vapaa-ajan palveluita, teknisen toimen asiointipalveluita sekä neuvontaa. Myös terveysaseman ja vanhuspalveluiden tarjoaminen nykyisissä kuntakeskuksissa on uuden kunnan tavoite, mutta mahdollinen järjestämisvastuun muutos vuodesta 2017 alkaen voi rajata uuden kunnan päätösvaltaa asian suhteen.

4.2 Palveluiden vaikuttavuus ja asukkaiden osallisuus

Uuden kunnan tavoitteena on varmistaa palveluiden laatu, oikea-aikaisuus ja vaikuttavuus.

Palveluiden vaikuttavuutta kehitetään aktiivisesti yhteistyössä asukkaiden ja henkilöstön kanssa. Palveluiden ja palveluverkon suunnittelussa ja kehittämisessä otetaan huomioon itse toteutetun palvelun ohella myös paikallisten yhteisöjen ja yritysten mahdollisuudet palveluiden tuottamiseen (monituottajuus).

Palveluiden vaikuttavuutta arvioidaan mm. hyvinvointikertomuksella. Asiakkaiden ja kuntalaisten näkemyksiä palveluista kerätään vuosittain.

4.3 Erityiset Luvian kunnan palveluita koskevat periaatteet

Edellisten palveluja koskevien periaatteiden lisäksi sovitaan, että sopimuskaudella:

- Luvian Verkkorannan Kesäkodin toiminta juhlatilana turvataan
- Porissa sopimuksentekohetkellä erityiskoulua käyvien oppilaiden opetusta koskeva sopimus siirtyy sellaisenaan uuden kunnan vastuulle. Uusi kunta järjestää jatkossa erityiskoulupalvelut oppilaiden näkökulmasta tarkoituksenmukaisella tavalla. Uusi kunta selvittää lisäksi palveluiden tuottamisen uuden kunnan toimesta.
- Kuntalaisten palvelupiste osoitetaan kunnanviraston tiloihin. Kunnanvirastolla tarjotaan jatkossa myös mahdollisuus ottaa vastaan esim. rakennussuunnitelmia. Rakennustarkastajan lakisääteisen palvelun lisäksi tarjotaan kuntalaisille ja mökkiläisille yleisiä neuvoja ja opastusta.

5 OSALLISUUS JA LÄHIVAIKUTTAMINEN

Uuden kunnan asukkaille tarjotaan mahdollisuuksia osallistua ja ottaa kantaa omaa asuinalueitaan tai käyttämiään palveluja koskeviin kysymyksiin.

Kuntalaisten osallisuutta ja lähivaikuttamista vahvistetaan uudessa kunnassa määräaikaisesti koottavilla asukas- ja palveluraadeilla. Sähköisiä, täydentäviä osallistumis- ja vaikuttamiskanavia hyödynnetään jatkuvasti.

Kunta tukee kuntalaisten aktiivista toimintaa avustuksin. Uusi kunta myöntää sekä toiminta-avustuksia että kertaluonteisia toimintarahoja järjestöille ja muille aktiivisille toimintayhteisöille. Määrärahat varataan vuosittain talousarvioon.

6 JOHTAMINEN JA ORGANISAATIO

Uudelle kunnalle rakennetaan yhtenäinen, selkeä ja ajanmukainen johtamisjärjestelmä, jolla varmistetaan kunnan hyvä johtaminen ja hallinta sekä vaikuttava konserni- ja omistajaohjaus.

Yhdistymishallitus määrittelee uuden kunnan johtamisjärjestelmän ja luottamushenkilöorganisaation viimeistään 31.3.2016 mennessä.

6.1 Luottamushenkilöorganisaatio

Uuden kunnan valtuusto on 35 valtuutettua ensimmäisellä valtuustokaudellaan. Valtuuston tavoitteena on aloittaa toimintansa välittömästi kuntavaalien tuloksen vahvistamisen jälkeen loppusyksystä 2016.

Mikäli kuntalain uudistus siirtää vaalit vuoden 2017 kesälle, mutta kunnilla ei olisi mahdollisuutta järjestää vaaleja syksyn 2016 aikana, sopivat kunnat tällä sopimuksella, että ne yhdistävät 15 Luvian ja 20 Eurajoen valtuutettua uudeksi valtuustoksi kevätkaudelle 2017 kunnes uudet vaalit on pidetty ja uusi valtuusto voi aloittaa toimintansa. Yhdistetyn valtuuston nimeämisessä noudatetaan edellisissä kunnallisvaaleissa vaalilain 89 §:n mukaisesti annettujen vertauslukujen suuruuden mukaista järjestystä. Yhdistymishallitus päättää äänestysaluejaosta sekä asettaa keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat.

Uuden kunta toimielinten nimeämisessä noudatetaan alueellista tasapuolisuutta siten, että valtuustoa lukuun ottamatta kaikissa toimielimissä varmistetaan liittyvien kuntien edustavuus kuntien tässä sopimalla tavalla.

Uuden kunnan hallituksessa on ensimmäisellä valtuustokaudella 9 jäsentä ja varajäsentä. Hallituksen jäsenten valinnassa noudatetaan ensimmäisellä valtuustokaudella seuraavanlaista niin sanottua

kiintiöpaikkamallia, jonka mukaan hallituksessa on kolme entisen Luvian kunnan alueella asuvaa jäsentä.

Uuden kunnan lautakuntien koko on 9 jäsentä. Lautakuntien jäsenten valinnassa huomioidaan alueellinen edustus siten, että entisen Luvian kunnan alueella asuvia edustajia valitaan kuhunkin toimielimeen kolme edustajaa.

Uuden kunnan lautakunnat ovat seuraavat:

- sivistyslautakunta (sis. nykyisten koulu- ja sivistyslautakuntien tehtävät)
- vapaa-aikalautakunta (sis. nykyisten kirjasto- ja kulttuuri-, liikunta- ja nuoriso-, sekä vapaa-aikalautakuntien tehtävät)
- tekninen lautakunta
- ympäristölautakunta

Edellä mainittujen lautakuntien lisäksi uusi kunta perustaa lakisääteiset toimielimet (keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta) sekä erikseen nimettävät muut toimielimet. Mikäli kunta vastaa vuoden 2017 alussa perusturvapalveluista perustetaan myös perusturvalautakunta (sosiaalilautakunta).

6.2 Kunnanjohtajien asema

Eurajoen kunnanjohtaja jatkaa uuden kunnan kunnanjohtajana nykyiseen johtajasopimukseensa perustuen. Luvian kunnanjohtaja siirtyy eläkkeelle vuoden 2017 aikana ja hänen kanssaan laaditaan erillinen johtajasopimus muutosprosessin johtamistehtävistä 31.3.2016 mennessä.

7 HENKILÖSTÖ

Kuntajaon muutos on yhdistyvien kuntien henkilöstön osalta kuntarakennelain 29 §:n mukainen liikkeenluovutus. Vakinaisilla viranhaltijoilla sekä niillä työntekijöillä, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, on kuntajakolain 29.2 §:n mukainen taloudellisiin ja tuotannollisiin syihin liittyvä viiden (5) vuoden mittainen irtisanomissuoja. Kyseinen suoja ulottuu vuoden 2017 alusta vuoden 2021 loppuun asti.

Mikäli sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita ohjaava järjestämislaki muuttaa sosiaali- ja terveydenhuollon työntekijöiden palvelussuhdeturvaa sopimuksen hyväksymisen jälkeen ja sen voimassaoloaikana, noudattavat kunnat tämän henkilöstön osalta muuttunutta lainsäädäntöä.

7.1 Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen

Kuntajaon muutoksen myötä yhdistyvien kuntien henkilöstö siirtyy uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin.

Määräaikainen henkilöstö siirtyy kunnan palvelukseen tehtyä virkamääräystä tai määräaikaista työsopimusta vastaavaksi ajaksi. Kaikki palvelussuhteet jatkuvat katkeamattomina ja työntekijät siirtyvät ns. vanhoina työntekijöinä uuden kunnan palvelukseen.

Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

7.2 Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet

Uuden kunnan henkilöstöorganisaation suunnittelusta vastaa yhdistymishallitus.

Yhdistymishallitus päättää uuden kunnan hallintokuntien päällikkövastuut viimeistään 1.6.2016 mennessä. Koko henkilöstön tulevat tehtävät ovat selvillä viimeistään 30.9.2016 mennessä.

Kuntien toimintojen ja henkilöstön siirtymisestä yhden työnantajan palvelukseen voidaan sopia ennen virallista yhdistymisajankohtaa kuntien kesken.

Työn vaativuuden arviointi luo perustan tehtäväkohtaisen palkan määrittelylle. Palkkojen harmonisointi uudessa kunnassa tapahtuu viimeistään ensimmäisten kahden (2) vuoden aikana, joskin harmonisointi voi alkaa jo ennen virallista yhdistymistä.

Vakinaisia virkojen täyttöjä tai virkojen ja toimien perustamisia toteutetaan yhdistymissopimuksen hyväksymisen jälkeen vain yhdistymishallituksen hyväksynnän perusteella. Yhdistymishallituksen alaisuudessa laaditaan suunnitelma henkilöstöresurssin hallintaan heti yhdistymispäätösten jälkeen. Uuden kunnan henkilöstöpolitiikan periaatteet ovat yhdenmukaiset 1.1.2017 alkaen.

8 UUDEN KUNNAN VALMISTELU

Yhdistymishallitus vastaa kuntarakennelain 10 §:n mukaisesti yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes uuden kunnan valtuusto on valittu.

8.1 Yhdistymishallitus ja sen kokoonpano

Yhdistymishallitus päättää uutta kuntaa koskevista yhteisistä asioista. Asiat, joilla voidaan nähdä olevan vaikutuksia uuden kunnan toimintaan ja talouteen, tulee saattaa yhdistymishallituksen käsiteltäviksi.

Uuden kunnan yhdistymishallitukseen valitaan 9 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet tasavolain kiintiösäännöstä noudattaen. Yhdistymishallituksen poliittinen paikkajako noudattelee vuoden 2012 kuntavaalien kaikkien kuntien yhteenlaskettua äänestystulosta ja paikkojen jako kunnittain on seuraava:

Eurajoki 6 paikkaa ja Luvia 3 paikkaa.

Paikat jakautuvat puolueittain seuraavasti: Keskusta 3, SDP 3, KOK 2, PS 1

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan Eurajoelta ja varapuheenjohtajan Luvialta.

Kuntien valtuustojen tulee kokoontua valitsemaan yhdistymishallituksen jäsenet ja varajäsenet neljän viikon kuluessa siitä, kun valtuustot ovat tehneet päätökset yhdistymisesityksestä valtioneuvostolle.

8.2 Yhdistymishallituksen asioiden valmistelu

Yhdistymishallituksen valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat kuntajohtajat yhdistymishallituksessa nimetyillä vastuilla. Heidän avukseen yhdistymishallitus nimeää valmistelevat viranhaltijat ja sihteerin sekä tarvittavat valmistelutyöryhmät.

8.3 Yhdistymishallitus ja kuntien hallitukset

Yhdistymishallituksesta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Liittyvien kuntien hallitukset toimivat vuosina 2015–2016 käyttäen sitä päätösvaltaa, joka kunnanhallitukselle lainmukaisesti kuuluu. Kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvien kuntien viranomaiset eivät saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

8.4 Taloudenhoito ennen kuntien yhdistymistä

Yhdistyvät kunnat hoitavat talouttaan vastuullisesti. Toiminnassaan ne noudattavat kuntarakennelain 31 §:ää, jossa säädetään yhdistyvän kunnan viranomaisen toimivallasta.

Tällä yhdistymissopimuksella sovitaan lisäksi, että 31 §:n rajoitusta noudatetaan myös niinä kausina, jolloin kuntien valtuustot ovat jo tehneet yhdistymisesityksestä päätökset, mutta valtioneuvosto ei ole omaa päätöstään vielä antanut.

Kumpikin kunta noudattaa vuosina 2015 ja 2016 taloussuunnitelmissa esitettyjä investointisuunnitelmia sekä talouden pidon periaatteita. Luvia noudattaa myös tasapainottamisohjelmaansa yhdistymiseen saakka.

Mikäli vuosien 2015 - 2016 aikana kunnissa tulee talousarvion ja -suunnitelman poikkeamia, asia on käsiteltävä ja hyväksyttävä yhdistymishallituksessa.

9 YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT

9.1 Sopimukset

Yhdistyvien kuntien keskinäiset kunnallista yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2016. Yhdistyvien kuntien sopimukset siirtyvät uuden kunnan vastuulle. Yhdistymishallituksen tehtävänä on neuvotella uuden kokonaisuuden näkökulmasta tarvittavat muutokset kaikkiin sopimuksiin 31.12.2016 mennessä.

9.2 Kunnalliset säännöt ja maksut

Uusi kunta päättää kunnallisista säännöistä ja maksuista 1.1.2017 alkaen. Kunnalliset maksut, tak-sarakenteet ja taksat harmonisoidaan siten, että ne ovat yhtenevät koko uuden kunnan alueella 1.1.2017 mennessä.

9.3 Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat

Uuden kunnan alueella toimivien yhtiöiden, yhdistysten, osuuskuntien tai muiden yhteisöjen, toimimien tai säätiöiden kotipaikaksi tulee uusi kunta. Viranomaiset tekevät tarvittavat muutokset rekisteriin viran puolesta kuntarakennelain 34 §:n mukaisesti.

10 KUNTIEN YHDISTYMISEN ARVIOINTI

Kuntien yhdistymisen hyvän valmistelun ja toteutuksen varmistamiseksi suoritetaan reaaliaikaista arviointia vuosina 2015-2019.

Yhdistymishallitus vastaa arvioinnin suunnittelusta ja toteutuksesta siihen saakka kunnes uusi kunta on aloittanut toimintansa. Arviointitulosten perusteella tehdään tarvittavia korjauksia yhdistymisen valmistelu- ja toteuttamistyöhön.