

Kunnanhallitus	§ 261	28.10.2014
Kunnanvaltuusto	§ 55	03.11.2014
Kunnanhallitus	§ 50	10.02.2015
Kunnanhallitus	§ 67	17.03.2015
Kunnanvaltuusto	§ 16	23.03.2015
Yhdistymishallitus	§ 5	16.02.2016

Eurajoen ja Luvian kuntien yhteinen kuntajakoselvitys / Yhdistymissopimuksen luvun 6.1 muuttaminen

313/00.01.00/2014

Khall § 261

Luvian kunnanhallituksen pj Marja Vaitomaa kutsui Eurajoen ja Luvian kunnanhallitukset, valtuustojen puheenjohtajat sekä kunnanjohtajat ja hallintojohtajat 13.10.2014 pidettävään keskustelutilaisuuteen teemana näiden kuntien välinen yhteistyö. Keskeisimmäksi asiaksi nousi mahdollisuus käynnistää kuntajakoselvitys kuntien välillä.

Luvian kunnanhallitus päätti 20.10.2014 pitämässään kokouksessa ehdottaa kunnanvaltuustolle, että Eurajoen kanssa ryhdytään laatimaan kahdenvälistä kuntajakoselvitystä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Eurajoen kunta osallistuu Luvian kunnan esittämään kahdenväliseen kuntajakoselvitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt § 55

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Eurajoen kunta osallistuu Luvian kunnan esittämään kahdenväliseen kuntajakoselvitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall § 50

Eurajoen ja Luvian valtuustot ovat päättäneet toteuttaa kuntien yhdistymisselvityksen. Eurajoen kunnanvaltuusto päätti asiasta kokouksessaan 3.11.2014. Selvitys toteutetaan 4.11.2014-30.3.2015

vuorovaikutuksessa kuntien luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kanssa. Esityksen valmistelu on toteutettu yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa siten kuin työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetussa laissa säädetään. Kunnat ovat lisäksi prosessin aikana vastanneet siitä, että kuntalaiset saavat tiedon ja vaikutusmahdollisuuden kuntarakennelain mukaisesti valmisteilla olevaan asiaan.

Selvityksen ulkopuolisina asiantuntijoina ovat toimineet FCG Konsultoinnin asiantuntijat toimialajohtaja Aija Tuimalan johdolla. Konsulttien tehtävänä oli selvittää yhteistyössä kuntien luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kanssa, miten kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttyvät. Lisäksi konsultit kokosivat ja analysoivat selvitysten aikana tuotettua materiaalia sekä laativat näistä kuntarakennelain mukaisen selvitysraportin. Konsultit ovat olleet mukana myös yhdistymislunoksen valmistelussa. Luonnoksessa on hahmoteltu mahdollisen uuden kunnan perustamisen ehdot ja uuden kunnan rakenteet kuntarakennelain vaatimukset huomioiden.

Kuntarakenneselvityksen tuloksena valmisteltu yhdistymisselvitys on tausta-aineisto sopimukselle. Yhdistymissopimus on juridinen asiakirja, jota on noudatettava siitä alkaen, kun yhdistyvien kuntien valtuustot ovat hyväksyneet sopimuksen. Sopimusta on voimassa kolme vuotta yhdistymisajankohdasta alkaen.

Sopimusehdotuksen keskeisiä periaatteita ovat mm. seuraavat:

- Sisällöltään uusi kunta muodostetaan liittämällä Luvian kunta Eurajoen kuntaan 1.1.2017. Uusi kunta on nimeltään Eurajoki.
- Mahdollisen kuntarakennepäätöksen jälkeen kunnat nimeävät yhdistymishallituksen, joka toimii uuden kunnan hallituksena. Yhdistymishallitus johtaa siirtymäaikana uuden kunnan toiminnan ja talouden valmistelua.
- Nykyiset kuntien toimielimet työskentelevät talousarvioiden ja –suunnitelmien mukaisesti.
- Palvelut järjestetään uuden kunnan alueella taloudellisesti kestävällä ja yhdenmukaisella tavalla. Uuden kunnan omat palvelut tuotetaan tehokkaasti yhtenä kokonaisuutena, mutta siten, että lähipalvelut ja asiointi mahdollistetaan nykyisissä kuntakeskuksissa.

Kuntien valtuustot käsittelevät asiakirjojen pohjalta kuntarakenteen muuttamista maaliskuun lopun kokouksissaan. Päätöstä tehtäessä on myös arvioitava yhdistymisen lain mukaisuutta.

Kuntarakennelain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu

työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain 4 §:ssä säädetään kuntajaon muuttamisen edellytyksistä. Lain mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää lain 2 §:n mukaisia kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä vähintään yksi seuraavista edellytyksistä täyttyy:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Kuntarakenneuudistuksesta johtuen kuntarakennelain 4 §:ää on päivitetty määräaikaisella luvulla 1 a, joka sisältää pykälät 4a § - 4k §. Näissä pykälissä määritellään kuntarakenneuudistuksen tavoitte tarkemmin:

Kuntarakenneuudistuksen tavoitteena on kehittää kuntarakennetta 2 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden mukaisesti ja erityisesti vahvistaa kuntien edellytyksiä järjestää yhdenvertaisesti palveluja, eheyttää yhdyskuntarakennetta sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa. Tarkoitus on lisäksi vahvistaa kuntien kykyä vastata palvelutuotannosta pääosin itse sekä kykyä hyödyntää markkinoita.

Eurajoen ja Luvian kuntien yhdistymisen voidaan katsoa täyttävän kuntajaon kehittämisen tavoitteet 2§:n ja 4§:n vakituisten kirjausten mukaisesti. 4 §:n kuntajaon muuttamisen edellytykset toteutuvat. Yhdyskuntarakenteen toimivuus paranee erityisesti liittyvien kuntien välillä.

Määräaikaisesti 1.7.2013- 31.12.2019 voimassa olevilla pykälillä määritellään myös selvitysvelvollisuutta, yhdistymissopimuksen sisältöä, palveluiden väestöpohjatavoitetta (20 000 asukasta) sekä kriteerejä työpaikkaomavaraisuudelle, työssäkäynnille sekä yhdyskuntarakenteelle. Tiukan talouden kuntien selvittämistä säädellään erikseen kuten selvitysalueesta poikkeamistakin.

Kuntarakennelain kuntarakenneuudistusta koskevissa pykäliin perustuen valtiovarainministeriön kriteerikartoilla on kuvattu, että Luvia kuuluisi Porin ja Eurajoki Rauman selvitysalueeseen. Perusteina Luvian osalta ovat asukasluku, työssäkäynti- ja työpaikkakriteerit. Eurajoella vain alle 20 000 asukkaan kriteeri täyttyy. Kumpikaan kunta ei täytä yhdyskuntakriteerejä tai talouskriteerejä. Eurajoen kunta on

tehnyt kuntarakenneselvityksen Rauman selvitysalueella.

Arvio kuntarakennemuutoksen lainmukaisuudesta

Selvityksen pohjalta kuntien luottamushenkilöistä koostuva ohjausryhmä totesi kokouksessaan 2.2.2015, että kuntarakennemuutos toteuttaa kuntarakennelain pysyviä 2 §:n ja 4 §:n sisältöjä. Lisäksi 4 §:n luvun 1 a sisältöjen tavoite toteutuu rakennemuutoksessa, joka ei tällä hetkellä kuitenkaan yllä esimerkiksi väestön minimivaatimukseen. Lain säätämisen jälkeen sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskeva uudistus on muuttunut siten, että sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestäminen tapahtuisi kuntaa suuremmissa kokonaisuuksissa. Tästä johtuen kuntarakennemuutoksen tuloksena syntyvä uusi kunta omaa riittävät taloudelliset ja toiminnalliset resurssit kuntalaisien palveluiden turvaamiseen tulevaisuudessa. Näin ollen kuntien hallitusten käsittelyyn tuodaan valmistellut yhdistymisselvitys ja yhdistymissopimus.

Kunnanhallituksen on varattava kunnan asukkaille ja muille, jotka katsovat asian koskevan itseään, tilaisuus tehdä huomautus ehdotuksesta kuntien yhdistymisesitykseksi. Huomautus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun huomautusten tekemistä koskeva kuulutus on kunnassa julkaistu siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan. Kunnanhallitus antaa huomautuksista lausunnon ja tekee kuntien yhdistymisestä ehdotuksen valtuustolle. Luvian kunta toteuttaa lisäksi kuulemisen ollessa käynnissä mielipidekyselyn äänestysikäisille kuntalaisilleen.

Yhdistymissopimus ja kuntajakoselvitys ovat esityslistan liitteenä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus asettaa yhdistymissopimusehdotuksen ja siihen liittyvät asiakirjat nähtäville ajalle 11.2.- 12.3.2015. Valtuusto käsittelee ehdotuksen kokouksessaan 23.3.2015.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall § 67

Ehdotuksesta Eurajoen ja Luvian kuntien yhdistymiseksi on tullut kaksi huomautusta, joissa on kannatettu yhdistymissopimuksen hyväksymistä. Tehdyt ja huomautukset eivät anna aihetta lausuntoon.

Eurajoen ja Luvian alueista syntyvän uuden kunnan on katsottu tehdyn selvityksen perusteella muodostuvan toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Eurajoen ja Luvian kuntien yhdistymisen voidaan katsoa täyttävän kuntarakennelain 4§:n mukaiset kuntajaon muuttamisen edellytykset.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi yhdistymiselvityksen, päättää hyväksyä yhdistymissopimuksen ja tekee valtioneuvostolle Luvian kunnan kanssa yhdistymisesityksen kuntajakoselvityksessä esitetyillä perusteilla.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Harri Hiitiö poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hallintojohtaja.

Kvalt § 16

Yhdistymiselvitys ja -sopimus ovat esityslistan liitteenä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi yhdistymiselvityksen.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy yhdistymissopimuksen ja tekee valtioneuvostolle Luvian kunnan kanssa yhdistymisesityksen kuntajakoselvityksessä esitetyillä perusteilla.

Päätös:

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti seuraavan selonteon: Miika Siitonen, Anssi Kujalan ja Toni Tammen kannattamana esitti, ettei yhdistymissopimusta hyväksytä. Maria Pätsi ei kannata Luvian liittämistä Eurajokeen.

Puheenjohtaja esitti toimitettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että kunnanhallituksen esitystä kannattavat äänestävät jaa ja Miika Siitosen esitystä kannattavat äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 23 jaa-ääntä ja 4 ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi kunnanvaltuuston päättäneen äänin 23-4 hyväksyä kunnanhallituksen esityksen.

Yhdhall § 5

Yhdistymishallitus on kokouksessaan 17.11.2015 § 35 päättänyt esittää Eurajoen ja Luvian kunnanvaltuustoille voimassa olevan yhdistymissopimuksen muuttamista luvun 6.1 osalta sen jälkeen, kun valtioneuvosto on tehnyt päätöksen kuntien yhdistymisestä niin, että vaalit voidaan järjestää vuoden 2017 keväällä ja yhdistetyn valtuuston ja muiden toimielinten paikkajaosta sopia.

Yhdistymissopimuksen luvussa 6.1 mainitaan myös, että yhdistymishallitus päättää äänestysaluejaosta.

Päätösehdotus:

Yhdistymishallitus esittää Eurajoen ja Luvian kunnanhallituksille ja edelleen kunnanvaltuustoille yhdistymissopimuksen luvun 6.1. muuttamista kuntavaalien osalta seuraavaan muotoon:

Kunnat sopivat tällä sopimuksella, että ne yhdistävät 15 Luvian ja 20 Eurajoen valtuutettua uudeksi valtuustoksi kunnes uudet vaalit on pidetty ja uusi valtuusto voi aloittaa toimintansa. Yhdistetyn valtuuston nimeämisessä noudatetaan edellisissä kunnallisvaaleissa vaalilain 89 §:n mukaisesti annettujen vertauslukujen suuruuden mukaista järjestystä.

Yhdistymishallitus päättää, että uudessa kunnassa on kolme äänestysaluetta Luvia, Kirkonkylä ja Lapijoki.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.
