

Yhdistymishallitus	§ 11	09.06.2015
Yhdistymishallitus	§ 18	18.08.2015
Yhdistymishallitus	§ 4	19.01.2016
Yhdistymishallitus	§ 8	22.03.2016
Yhdistymishallitus	§ 19	19.04.2016
Yhdistymishallitus	§ 31	31.05.2016

**Eurajoen ja Luvian yhdistymistä valmistelevien työryhmien muutossuunnitelmat / Yhdistyvän Eurajoen henkilöstön roolit ja vastuut / Ilona Lahdenrannan oikaisuvaatimus / Turun hallinto-oikeuden lausuntopyyntö Ilona Lahdenrannan valitukseen**

313/00.01.00/2014, 100/01.00.02/2016

Yhdhall § 11

Yhdistymishallitus käynnisti yhdistymisen valmistelun ja nimesi tarvittavat valmistelutyöryhmät.

Lisätiedot:  
kunnanjohtaja (Eurajoki)  
Harri Hiitiö  
p. 044 312 4330  
harri.hiitio@eurajoki.fi

**Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus velvoittaa valmistelutyöryhmät laatimaan kuntien yhdistämiseksi muutossuunnitelman 18.8.2015 mennessä.

Muutossuunnitelman tulee sisältää ainakin keskeiset toimenpiteet ja niiden avainkohdat sekä avainhenkilöt, muutoksen toteuttajat, aikataulut, tarvittavan muutostuen ja muut resurssit, onnistumisen mahdollisuudet versus epäonnistumisen riskit sekä niistä juontuvan oppimisen ja kehittämisen sekä arvioinnin.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

-----

Yhdhall § 18

Valmistelutyöryhmät ovat laatineet sekä teksti- että taulukkomuotoiset muutossuunnitelmat. Tekstimuotoisessa suunnitelmassa on tarkemmin esitetty taulukkoon erätyt keskeiset toimenpiteet.

Muutossuunnitelmataulukot ovat esityslistan liitteenä.

**Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus toteaa, että valmistelutyöryhmät ovat laatineet

muutossuunnitelmat annetun toimeksiannon mukaisesti ja suunnitelmien laatimista voidaan jatkaa nyt tehtyjen suunnitelmien pohjalta.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

-----

Yhdhall § 4

Valmistelutyöryhmät ovat jatkaneet muutossuunnitelmien laadintaa versioon 1, jossa määritellään tehtävänimikkeittäin roolit ja vastuut.

**Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus kehottaa valmistelutyöryhmiä laatimaan johtamismallin, ja täydentämään sitä johtamisjärjestelmäksi määrittelemällä toimintaperiaatteet, prosessit, käytännöt ja työkalut. Roolien ja vastuiden väliset riippuvuus- ja vaikutussuhteet on syytä myös määritellä. Toimijoiden määrittely on syytä tehdä roolien ja vastuiden määrittelyn kanssa rinnakkain, jotta valmisteluryhmät saisivat työnsä valmiiksi yhdistymishallituksen asettamaan määräaikaan 31.3.2016 mennessä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

-----

Yhdhall § 8

Rooleja ja vastuita valmistelleet työryhmät ovat jättäneet ehdotuksensa 29.2.2016 ja yhdistymishallituksen valmistelutyöryhmä on käsitellyt ehdotukset palaverissaan 4.3.2016.

Harri Hiitiö on tehnyt valmistelutyöryhmien esityksiin muutoksia

Yhteistoimintamenettelylain mukaiset infotilaisuudet henkilöstölle on pidetty Eurajoella 10.3. ja Luviolla 15.3.2016.

Yhteistoimintamenettelylain mukaiset neuvottelut niiden työntekijöiden kanssa, joiden rooleissa ja vastuissa tapahtuu muutoksia tai jotka ovat pyytäneet neuvottelua on pidetty 17.3.2016 mennessä. Neuvotteluista on laadittu pöytäkirja.

Yhteistyötoimikunta on käsitellyt tulevaa organisaatiota kokouksessaan Eurajoella 14.3. ja Luviolla 15.3.2016.

Yhdistymissopimuksen henkilöstöä koskevassa kappaleessa 7 mainitaan mm.

7.1. Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen  
Kuntajaon muutoksen myötä yhdistyvien kuntien henkilöstö siirtyy

uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin. Määräaikainen henkilöstö siirtyy kunnan palvelukseen tehtyä virkamääräystä tai määräaikaista työsopimusta vastaavaksi ajaksi. Kaikki palvelusuhteet jatkuvat katkeamattomina ja työntekijät siirtyvät ns. vanhoina työntekijöinä uuden kunnan palvelukseen.

Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

## 7.2. Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet

Uuden kunnan henkilöstöorganisaation suunnittelusta vastaa yhdistymishallitus.

Ydin- ja avainprosessien mukaiset roolit ja vastuut -taulukot, neuvottelujen pöytäkirjat, yhteistyötoimikuntien pöytäkirjat sekä henkilöstöä koskevien toimintatapojen ja toimintojen yhteensovittamisen aikataulu vuodelle 2016 ovat esityslistan liitteenä.

### Lisätiedot:

kunnanjohtaja (Eurajoki)

Harri Hiitiö

p. 044 312 4330

harri.hiitio@eurajoki.fi

### **Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus hyväksyy liitteen mukaisen johtamisjärjestelmän sekä siihen liittyvät roolit ja vastuut.

### **Päätös:**

Keskustelun kuluessa Tomi Salonen esitti, että hän ei hyväksy päätösehdotusta Ilona Lahdenrannan ja Pirjo Jaakkolan osalta.

Esitystä ei kannatettu.

Puheenjohtaja totesi yhdistymishallituksen hyväksyneen päätösehdotuksen.

Tomi Salonen jätti asiasta eriävän mielipiteen:

"En hyväksy päätösehdotusta, Kirjastonjohtaja Ilona Lahdenrannan asemaa ei saa heikentää esitetyllä tavalla, vaan hänen toimekseen tulisi määritellä johtava asiantuntija. Kulttuurisihteerin Pirjo Jaakkolan asemaa ei pitäisi heikentää, vaan hänen toimekseen tulisi määritellä johtava kulttuuri- ja matkailutuottaja."

-----

kokouksen pykälästä 8:

"Oikaisuvaatimus:

Ilona Lahdenranta vaatii, että Eurajoen yhdistymishallitus oikaisee § 8 päätöstä Eurajoen kunnan kirjastotoimenjohtajan valinnan osalta siten, että Ilona Lahdenranta valitaan Eurajoen kunnan kirjastotoimenjohtajaksi virkaan valitun Helena Kuivasniemi-Lehden sijasta.

Perustelut:

Valtioneuvoston asetuksessa kirjastoista (6.6.2013/406) 4 §:ssä on säädetty henkilöstön koulutusrakenteesta ja kelpoisuusvaatimuksista mm. siten, että kunnan kirjastolaitosta johtavalta vaaditaan virkaan tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johon sisältyvät tai jonka lisäksi on suoritettu vähintään 60 opintopisteen tai 35 opintoviikon laajuiset korkeakoulutasoiset kirjasto- ja informaatioalan opinnot, tai yhtä tai useampaa toimipistettä johtavalta vaaditaan virkaan tai tehtävään soveltuva korkeakoulututkinto, johon sisältyvät tai jonka lisäksi on suoritettu vähintään 3 momentissa tarkoitettut kirjasto- ja informaatioalan opinnot.

Ilona Lahdenranta täyttää nämä edellä asetuksessa määrätyt kelpoisuusvaatimukset, koska hän on koulutukseltaan yhteiskuntatieteiden maisteri ja hän on suorittanut korkeakoulutasoiset kirjasto- ja informaatioalan opinnot.

Helena Kuivasniemi-Lehti on koulutukseltaan merkonomi (kirjastoala) ja lisäksi hän on osallistunut ELY-keskusten kirjastoalan sivistystoimentarkastajien ja Turun ammattikorkeakoulun suunnittelemaan ja toteuttamaan "Johtamisen täydennyskoulutukseen pienten ja keskisuurten kuntien kirjastojohtajille" (opintojen laajuus 20 op) vuonna 2013. Virkaan valittu Helena Kuivasniemi-Lehti ei täytä asetuksessa määrättyjä kelpoisuusehtoja.

Koska vain Ilona Lahdenranta täyttää asetuksessa määrätyt kelpoisuusehdot ja koska Helena Kuivasniemi-Lehti ei täytä asetuksessa määrättyjä kelpoisuusehtoja, päätöstä § 8 22.3.2016 on oikaistava vaaditulla tavalla.

Edellä lausutun perusteella päätöstä on oikaistava vaaditulla tavalla."

Lounais-Suomen aluehallintoviraston ylitarkastaja Päivi Almgren on todennut 11.4.2016 Helena Kuivasniemi-Lehden pätevyydestä seuraavaa:

## "KELPOISUUS LUVIAN KUNNANKIRJASTON KIRJASTONJOHTAJAN VIRKAAN

Valtioneuvoston asetuksen kirjastoista 406/2013, 5 § mukaisesti kirjastonjohtaja Helena Kuivasniemi-Lehti on voimaantulo- ja siirtymäsäännösten perusteella kelpoinen hoitamaan Luvian kunnan kirjastotoimen johtajan virkaa, johon hänet on vuonna 1988 valittu.

### § 5

"Henkilö, joka tämän asetuksen voimaan tullessa täyttää tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleet kirjaston henkilöstöä koskevat kelpoisuusvaatimukset, täyttää 4 §:n 1 momentin 1–3 kohdassa olevat vaatimukset siltä osin kuin ne koskevat kirjasto- ja informaatioalan opintoja."

"Edellä 4 §:n 3 momentissa tarkoitettu henkilö, joka on otettu virkaksi tai työsopimussuhteeseen ennen tämän asetuksen voimaantuloa ja joka virka- tai työsopimussuhteeseen otettaessa on täyttänyt tuolloin voimassa olleiden säännösten mukaiset kelpoisuusvaatimukset, on edelleen kelpoinen kyseiseen virkaan tai työsuhteeseen."

Lisätiedot:

kunnanjohtaja (Eurajoki)

Harri Hiitiö

p. 044 312 4330

harri.hiitio@eurajoki.fi

### **Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus toteaa, ettei 22.3.2016 § 8 tehtyä päätöstä ole syytä muuttaa.

### **Päätös:**

Keskustelun kuluessa Tomi Salonen esitti, että Ilona Lahdenranta tulee nimetä kirjastotoimen johtajaksi.

Esitystä ei kannatettu.

Puheenjohtaja totesi yhdistymishallituksen hyväksyneen päätösehdoituksen.

Tomi Salonen jätti asiasta eriävän mielipiteen:

"En hyväksy päätöstä koska Helena Kuivasniemi-Lehti ei täytä kirjastotoimenjohtajalta vaadittavia kelpoisuuksia, perustettaessa uutta toimea Eurajoen kuntaan, hänellä ei ole vaadittavaa korkeakoulu-koulutusta. Ilona Lahdenranta taasen omaa riittävän koulutuksen ja siksi onkin käsittämätöntä että hänet sivuutetaan toimea täytettäessä.

Päätös romuttaa Eurajoen kunnan mainetta hyvänä työnantajana ja antaa huonon signaalin kaikille kuntalaisille, koulutusta tulisi arvos-

taa ja kaikkiin toimiin tulisi aina valita kelpoisuusehdot täyttävä henkilö.

Tarkastaja Päivi Almgrenin lausunto on varsin erikoinen, Helena Kuivasniemi-Lehti on valittu vuonna 1988 Luvian Kirjastosihteeriksi ei kirjastotoimenjohtajaksi. Kirjastonjohtajaksi hänet on nimetty vuonna 2001, vaikka hän ei täyttänyt toimeen vaadittavaa kelpoisuutta koulutuksen osalta. Päätöstä tehtäessä kerroin yhdistymishallitukselle yllä mainitut asiat, joten jokainen hallituksenjäsen tiesi mistä päätti."

-----

Yhdhall § 31

Asianajaja Heikki Sillanpää on Ilona Lahdenrannan asiamiehenä tehnyt valituksen Turun hallinto-oikeudelle yhdistymishallituksen päätöksestä 19.4.2016 § 19.

Valituksessa pyydetään Turun hallinto-oikeutta kumoamaan yhdistymishallituksen päätös, jolla on hylätty Ilona Lahdenrannan oikaisuvaatimus sekä vaaditaan, että Eurajoen kunta velvoitetaan korvaamaan Ilona Lahdenrannan asianajokulut.

Turun hallinto-oikeus pyytää yhdistymishallituksen lausuntoa asiasta 21.6.2016 mennessä.

Lausuntopyyntö on esityslistan liitteenä.

**Päätösehdotus:**

Yhdistymishallitus kiistää Ilona Lahdenrannan vaatimuksen siitä, että hänet olisi nimitettävä Eurajoen kunnan kirjastotoimenjohtajaksi.

Kuntajaon muutos on yhdistyvien kuntien henkilöstön osalta kuntarakennelain 29§:n mukainen liikkeenluovutus. Kuntajaon muutoksen myötä yhdistyvien kuntien henkilöstö siirtyy uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin. Yhdistymissopimuksen mukaan johtamisjärjestelmästä, henkilöstöorganisaatiosta ja henkilöstön tehtävistä päättää yhdistymishallitus.

Valtioneuvoston asetuksen kirjastoista 406/2013, 5§:n mukaisesti kirjastonjohtaja Helena Kuivasniemi-Lehti on voimaantulo- ja siirtymäsäännösten perusteella kelpoinen hoitamaan Luvian kunnan kirjastonjohtajan virkaa, johon hänet on vuonna 1988 valittu.

Luvian kunnan yhdistyessä Eurajoen kuntaan, ei lakkauteta kirjastonjohtajien virkoja, vaan Eurajoen kuntaan jää yksi kirjastotoimenjohtajan virka. Toimenkuvanmuutokset liittyvät kuntaliitostilanteeseen.

Oikeudenkäyntikuluvaatimuksen yhdistymishallitus kiistää perusteel-

taan.

**Päätös:**

Keskustelun kuluessa Tomi Salonen esitti, että päätösehdotusta ei hyväksytä, vaan Ilona Lahdenrannan vaatimukset otetaan vakavasti ja aloitetaan neuvottelut organisaation muuttamiseksi niiden pohjalta. Esitystä ei kannatettu.

Puheenjohtaja totesi yhdistymishallituksen hyväksyneen päätösehdotuksen.

Tomi Salonen jätti asiasta eriävän mielipiteen:

"En hyväksy päätöstä, koska päätöksessä on asiavirheitä ja se on muotoutunut virheellisin tiedoin. Luvialle ei valittu vuonna 1988 kirjastonjohtajaa, kuten päätöksessä todetaan, vaan kirjastos sihteeri. Uuden Eurajoen kunnan palveluksessa on jatkossakin vain yksi henkilö, joka täyttää kirjastotoimenjohtajalle määritellyt kelpoisuusvaatimukset ja se on Ilona Lahdenranta, näin ollen hänet pitää valita kyseiseen toimeen. Olisikin tärkeää ettei koulutusvaatimuksia laiminlyötäisi mitään toimea täytettäessä, vaan noudatettaisiin lakeja ja vaatimuksia. Henkilökohtaiset mieltymykset eivät saisi vaikuttaa, asioita pitäisi pystyä katsomaan vain ja ainoastaan ammatillisin perustein, näin ei tässä asiassa ole toimittu. Ilona lahdenrannan pyynöt ovat siis näin sanoen kaikki perusteltuja."

-----