

29. 09. 2016

Liite 1, § 28

YHTEISTOIMINTASOPIMUS
YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON PALVELUIDEN
JÄRJESTÄMISESTÄ JA TUOTTAMISESTA PORIN
YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON
YHTEISTOIMINTA-ALUEELLA

LUONNOS

Kunnanvaltuustojen vuonna 2010 solmiman sopimuksen päivittäminen.

Harjavallan kaupunginvaltuusto x.x.2016
Porin kaupunginvaltuusto x.x.2016
Ulvilan kaupunginvaltuusto x.x.2016
Eurajoen kunnanvaltuusto x.x.2016
Nakkilan kunnanvaltuusto x.x.2016

Yhteistoimintasopimus ympäristöterveydenhuollon palveluiden järjestämisestä ja tuottamisesta Porin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän yhteistoimintasopimuksen sopijapuolet ovat Porin kaupunki, josta jäljempänä käytetään nimitystä vastuukunta sekä Harjavallan kaupunki, Ulvilan kaupunki, Eurajoen kunta ja Nakkilan kunta, joista jäljempänä käytetään nimitystä sopimuskunta.

2. Sopimuksen tarkoitus

Tällä sopimuksella päivitetään sopijakuntien kunnanvaltuustojen vuonna 2010 hyväksymä ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimus.

Tämä on kuntalain 76 §:n 2 momentin tarkoittama yhteistoimintasopimus, jolla Harjavallan ja Ulvilan kaupungit sekä Eurajoen ja Nakkilan kunnat antavat Porin kaupungille hoidettavaksi kansanterveyslain 1 §:ssä määritellyt kunnan ympäristöterveydenhuollon tehtävät sekä lääkelain 54 a, c ja d §:issä kunnalle määrätyt tehtävät seuraavasti:

- elintarvikevalvonta
- eläinlääkintähuolto sekä eläinsuojelu- ja eläintautivalvonta
- terveydensuojelun valvonta
- tupakkavalvonta ja
- nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta

Lisäksi vastuukunta huolehtii sopimuskuntien puolesta kunnan vastuulle kuuluvat löytöeläimiin liittyvät tehtävät.

3. Sopimuksen tavoitteet ja toiminnan kehittäminen

Tämän sopimuksen tavoitteena on purkamalla päällekkäisiä toimintoja ja rakenteita tehostaa ympäristöterveydenhuollon tehtävien hoitoa sekä sopijapuolten yhteistyöllä turvata lainsäädännön vaatimusten mukainen suunnitelmallinen, säännöllinen, laadukas, terveyshaittoja ja – vaaroja ehkäisevä valtakunnallisiin valvontaohjelmiin perustuva ympäristöterveydenhuollon tehtävien hoito. Yhteistoiminta-alueella turvataan ympäristöterveydenhuollon palvelujen saatavuus ja toiminta siten, että toiminta on tehokasta, taloudellista, tasapuolista ja avointa.

Vuonna 2010 hyväksytyn yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Harjavallan kaupunki sekä Nakkilan ja Eurajoen kunnat irtisanoivat Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän kanssa tehdyt sopimukset ympäristöterveydenhuollon palvelujen osalta.

Sopijapuolet kehittävät palvelujärjestelmää yhdessä. Kustannukset jaetaan oikeudenmukaisesti.

Yhteistoiminta-alue voi tuottaa palveluja muille kuin sopimuskuntien asukkaille erikseen tehtävien sopimusten mukaisesti ja ottaen huomioon lainsäädännön kehittymisen.

4.

Hallinto ja päätöksenteko

Yhteistoiminta-alueen hallinnosta vastaa Porin kaupunki.

Yhteistoiminta-alueen palvelujen järjestämisestä vastaa Porin kaupungin ympäristölautakunnan alainen, kahdeksi vuodeksi kerrallaan valittava ympäristöterveysjaosto, joka toimii kuntalain 77 §:n mukaisena yhteisenä toimielimenä.

Ympäristöterveysjaoston tehtävistä määrätään tarkemmin Porin kaupungin ympäristölautakunnan johtosäännössä, jonka hyväksyy Porin kaupunginvaltuusto sopimuskuntia kuultuaan. Johtosäännössä määrätään myös asioiden esittelystä ympäristöterveysjaostossa. Ympäristölautakunnan ympäristöterveysjaosto noudattaa toiminnassaan Porin kaupungin muita lautakuntien toimintaan sovellettavia Porin kaupunginvaltuuston hyväksymiä sääntöjä.

Porin kaupungin ympäristölautakunta asettaa ympäristöterveysjaoston kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Vastuukunnan valtuusto nimeää ympäristöterveysjaostoon 6 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä nimeää yhden heistä puheenjohtajaksi. Sopimuskuntien valtuustot nimeävät ympäristöterveysjaostoon kukin 1 jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen. Varapuheenjohtajana toimivan jäsenen nimeävät sopimallaan tavalla sopimuskunnat.

Vastuukunnalla ei ole kuntalain 51 §:ssä tarkoitettua otto-oikeutta yhteisen jaoston käsittelemiin asioihin lukuun ottamatta päätösten laillisuusvalvonnan edellyttämää otto-oikeutta.

5.

Ympäristöterveysjaosto ja sen tehtävät

Jaoston toimialasta ja tehtävistä on päätetty Porin kaupunginvaltuuston hyväksymässä johtosäännössä.

Sopimuksen tekohetkellä jaosto toimii kaikkien sopijapuolten osalta

- terveydensuojelulain tarkoittamana kunnan terveydensuojeluviranomaisena
- elintarvikelain tarkoittamana kunnan elintarvikeviranomaisena
- lääkelaisissa tarkoitettuna kunnan viranomaisena, joka käsittelee nikotiinivalmisteiden myynnistä kunnalle kuuluvat tehtävät

Lisäksi jaosto hoitaa

- toimenpiteistä tupakoinnin vähentämiseksi annetun lain mukaiset kunnalle kuuluvat tehtävät
- eläinlääkintähuoltolaissa ja eläintautilaissa mainitut kunnalle kuuluvat tehtävät

Jaosto hyväksyy ympäristöterveydenhuollon vastuualuetta koskevat sopimukset ja päättää toimialansa palveluista ja muista suoritteista perittävistä maksuista Porin kaupunginvaltuuston asettamien yleisten perusteiden mukaisesti.

Esittelystä jaostossa määrätään ympäristölautakunnan johtosäännössä.

6.

Organisaatio

Porin kaupungissa toimii tämän sopimuksen 2 §:ssä tarkoitettujen palvelujen tuottamista varten sopijapuolten muodostama yhteistoiminta-alueen ympäristöterveydenhuollon vastuualue. Ympäristöterveydenhuollon vastuualue on osa ympäristövirastoa.

Vastuualueen toiminnasta määrätään ympäristölautakunnan johtosäännössä ja ympäristöviraston toimintasäännössä.

7.

Henkilöstö

Porin kaupunki ei irtisano tämän yhteistoimintasopimuksen perusteella 1.1.2011 palvelukseensa siirtyneitä viranhaltijoita eikä näissä tehtävissä Porin kaupungin palveluksessa jo olevia työntekijöitä tai viranhaltijoita työsopimuslain tai kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tarkoitetuilla taloudellisilla tai tuotannollisilla irtisanomisperusteilla viiden vuoden aikana henkilöstön siirtymisestä uuden työnantajan palvelukseen. Työntekijä tai viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain tai kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tarkoitettua uutta työtehtävää tai virkaa.

8.

Kiinteistöt ja toimitilat

Sopijapuolia palvelevat ympäristöterveydenhuollon toimitilat ja kiinteistöt säilyvät nykyisten omistajien omistuksessa. Porin kaupunki vuokraa toiminnassa tarvittavat toimitilat ensisijaisesti sopimuskunnilta tai tilojen nykyisiltä omistajilta. Vuokran määräytymisperusteet ovat yhdenmukaiset ja noudattavat hyväksyttävää vuokratasoa. Vuokran lisäksi yhteistoiminta-alue vastaa muista kiinteistön käyttökuluista. Mikäli vuokratasosta syntyy erimielisyyksiä, asian ratkaisee jaosto puolueetonta asiantuntijaa kuultuaan.

9.

Kalusto ja laitteet

Sopimuksen voimaan tultua 1.1.2011 alkaen uuden kaluston ja uusien laitteiden hankinnat tehdään ympäristöterveysjaoston talousarvioon perustuen. Hankinnasta aiheutuvat kulut jaetaan 10 §:ssä mainituin perustein. Uusi kalusto ja uudet laitteet ovat Porin kaupungin omaisuutta.

10.

Talous, kustannusten jako ja laskutus

Ympäristöterveysjaoston ja ympäristöterveydenhuollon vastuualueen taloutta hoitaa ja siitä vastaa Porin kaupunki.

Ympäristölautakunta tekee sopimuskuntia kuultuaan Porin kaupunginhallitukselle ympäristöterveysjaoston toimintaa koskevan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen. Talousarvioon otetaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopijapuolten rahoituksella ja muilla tuloilla. Talousarvio ja -suunnitelma ovat laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Ympäristölautakunnan ehdotus ympäristöterveydenhuollon vastuualueen osalta talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on annettava sopimuskunnille tiedoksi 30 päivää ennen ympäristöterveysjaoston talousarviokokousta. Talousarvion ja -suunnitelman hyväksyy Porin kaupunginvaltuusto.

Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää Porin kaupunginvaltuusto. Jaoston ehdotus talousarvion muuttamiseksi on annettava sopimuskunnille tiedoksi 30 päivää ennen lautakunnan kokousta, jossa muutos käsitellään.

Ympäristöterveydenhuollon toimintamenot lasketaan erikseen eläinlääkintähuollolle ja terveystalvonnalle. Eläinlääkintähuoltoon kuuluu eläinlääkintähuoltolain mukaisista peruseläinlääkintäpalveluista, kiireellisestä eläinlääkäriavusta, päivystyksestä, valvontatehtävistä ja eläinlääkintähuollon suunnittelusta sekä eläinten huostaanotosta ja löytöeläimistä (ns. rankkuritoiminnasta) aiheutuvat kulut. Muut ympäristöterveydenhuollon kulut kuuluvat terveystalvontaan tai hallintoon.

Eläinlääkintähuollon nettokustannuksista 30 % jaetaan kunnille tilivuoden 31.12 asukaslukujen mukaisessa suhteessa ja 70 % siinä suhteessa, kuin praktiikkapalveluja (vastaanotto-, tuotanto- ym. käynnit) on tuotettu kuntien alueella asuville tai toimipaikkaansa pitäville asiakkaille. Kustannusjaossa huomioidaan myös kuntien palvelutaso eli kuntien alueella toimivista pieneläinvastaanotoista aiheutuvat kulut.

Terveystalvonnan nettokustannukset jaetaan sopijapuolille asukaslukujen suhteessa.

Ympäristöterveysjaosto tarkistaa ja vahvistaa kustannusten jakoperusteet talousarvioesityksen yhteydessä.

Sopijapuolten maksuosuus jaksotetaan kuukausittain suoritettavaan ennakkomaksuun ja tasauserään. Ennakkomaksu lasketaan talousarvioon merkitystä maksuosuudesta. Tasauserä muodostuu toteutuneiden vuosikustannusten ja maksuosuusennakoiden erotuksesta. Toteutuneisiin kustannuksiin sisältyvät kirjanpitoon perustuvat ulkoiset toimintamenot ja sisäiseen laskutukseen perustuvat tukipalvelut sekä pääomittavat laitteisiin ja kalustoon liittyvät erät, jotka perustuvat kirjanpidollisiin poistoaikoihin.

Maksuosuus voidaan tarkistaa toimintavuoden aikana talousarviomuutokseen perustuen. Tarkistus voi tulla voimaan aikaisintaan talousarviomuutosta seuraavan toisen kuukauden alusta lukien. Maksuosuusennakot on suoritettava kuukausittain kuukauden 15. päivään mennessä. Tasauserä on suoritettava laskutusvuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Maksuosuutuksen viivästymisestä peritään korkolain 4 §:n mukainen viivästyskorko.

Sopimuksen 14 §:n mukaisista menoista aiheutuvat kustannukset jaetaan sopimuskuntien kesken asukaslukujen mukaisessa suhteessa. Yhteistoimintalueen ympäristöterveydenhuollon maksutaksan hyväksymisestä määrätään johtosäännössä. Taksaan perustuvat maksut ovat ympäristöterveysjaoston tuloja, jotka käytetään toiminnan rahoittamiseen.

Ympäristöterveysjaosto raportoi sopimuskunnille talousarvion ja toimintasuunnitelman toteutumisesta talousarviovuoden aikana kaksi kertaa ja tilinpäätöksen yhteydessä. Porin kaupunki antaa sopimuskuntien käyttöön niiden tarvitsemat taloutta ja hallintoa koskevat tiedot. Sopimuskunnilla on oikeus tutustua Porin kaupungin ympäristöterveysjaoston ja ympäristöterveydenhuollon vastualueen kirjanpitoon ja hallintoon.

11.

Palvelujen myyminen muille

Tässä sopimuksessa tarkoitettuja palveluja voidaan tarvittaessa myydä myös ulkopuolisille. Merkittävässä hankkeissa ennen palvelujen myyntiä koskevaa Porin kaupungin päätöksentekoa on pyydettävä sopimuskuntien lausunto.

12.

Yhteistoiminta ja sen kehittäminen

Ruokamyrkytysten selvitystyöryhmät, joissa ovat edustajat perusterveydenhuollon yksiköistä ja vesihuoltolaitoksista, nimetään kuntakohtaisesti. Myös yhteistyöjärjestelyt muiden kunnan viranomaisten, erityisesti ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan sekä maankäytön suunnittelun kanssa tarkastellaan kuntakohtaisesti. Tässä sopimuksessa tarkoitettujen sopimuskuntien yhteistoiminnan kehittämisessä noudatetaan 3 §:ssä mainittuja periaatteita.

13.

Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tätä yhteistoimintasopimusta voidaan muuttaa sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Uuden sopimuskunnan liittymiseen noudatetaan tämän sopimuksen periaatteita.

14.

Vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen vastuut määräytyvät vahingonkorvauslain perusteella. Työnantajan (Porin kaupunki) vastuulla olevien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan 10 §:n mukaisesti.

Vastuukunta huolehtii siitä, että yhteistoiminta-alueen toimintaan liittyvä vastu- ja muu vakuutusturva on voimassa yhtäläisesti koko yhteistoiminta-alueella. Toimitilojen mahdollinen vakuuttaminen alueellaan on kunkin sopija-puolen vastuulla.

15.

Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus tulee voimaan seuraavan vuoden alusta sopijakuntien valtuus-tojen hyväksytyä sopimuksen lainvoimaisella päätöksellä.

Sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopijakunta voi irtisanoa sopimuksen päättyväksi ainoastaan kunnallisvaalivuoden viimeisenä päivänä. Irtisanominen tulee tehdä kirjallisesti viimeistään yhtä vuotta ennen sopimuksen päättymistä.

16.

Sopimuksen päättyminen

Eroava sopimuskunta on velvollinen ottamaan palvelukseensa sen henkilös-tön, joka on palvellut ensisijaisesti eroavan kunnan asukkaita. Eroavan kun-nan vastattavaksi siirtyy vastuu niiden henkilöiden eläkeperusteisista maksuis-ta, jotka ovat tässä sopimuksessa toteutetussa järjestelyssä siirtyneet yhteis-toiminta-alueen palvelukseen tai sopimuksen voimaantulon jälkeen palvelleet ensisijaisesti eroavaa kuntaa.

Vastuukunnalle tämän sopimuksen perusteella korvauksetta siirtynyt omai-suus ja sen sijalle korvaavana hankitut laitteet ja kalusteet palautetaan sopi-muksen päättyessä sopimuskunnalle ilman eri korvausta siinä kunnossa kuin ne silloin ovat. Yhteisesti hankitut laitteet jäävät vastuukunnan omaisuudeksi, mutta niistä maksetaan sopimuskunnalle poistojen jälkeinen jäännösarvo.

18.

Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan sopijapuolten välisin neuvotteluin. Mikäli neuvottelut eivät johda yhteisymmärrykseen, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Turun hallinto-oikeudessa.

ALLEKIRJOITUKSET xx.xx.2016

Porin kaupunki

Kari Hannus
Apulaiskaupunginjohtaja

Maija Arola
Hallintopäällikkö

Eurajoen kunta

?
Kunnanjohtaja

Alpo Komminaho
Sosiaalijohtaja

Harjavallan kaupunki

Jaana Karrimaa
Kaupunginjohtaja

Nakkilan kunta

Kalevi Viren
Kunnanjohtaja

Matti Sjögren
Kunnansihteeri

Ulvilan kaupunki

Jukka Moilanen
Kaupunginjohtaja

Mikko Airaksinen
Hallintojohtaja