

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän siirtosopimuksen hyväksyminen

130/00.04.01/2019

Kunnanhallitus § 15

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän (Ksthky) jäsenkunnat (Eurajoki, Harjavalta, Kokemäki, Nakkila) ovat aloittaneet valmistelutyön sosiaalipalvelujen siirtämiseksi kuntayhtymän järjestämistä vastuun piiriin 1.1.2021 alkaen. Valmistelutyötä varten kunnat ovat yhdessä kuntayhtymän kanssa asettaneet ohjausryhmän, jonka alaisuuteen ohjausryhmä on 30.10.2019 asettanut seuraavat valmistelutyöryhmät:

- Hallinto- ja henkilöstö, talous- ja ICT
- Aikuispalvelut
- Lapsiperhepalvelut
- Vammaispalvelu
- Ikäihmisten palvelut
- Tekninen työryhmä
- Yhteistoimintatyöryhmä

Ohjaus- ja hallinto- ja henkilöstö, talous- ja ICT –työryhmä ovat yhdessä valmistelleet Ksthky:n nykyisen perussopimuksen muuttamista. Perussopimukseen esitettävillä muutoksilla mahdollistetaan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän toiminnan aloittaminen 1.1.2021 lukien.

Ksthky:n perussopimuksen muuttamisesta on perussopimuksen 21 §:ssä seuraava kirjaus:

”Perussopimus on jäsenkuntien välinen sopimus, jota voidaan muuttaa kuntalain 57 §:n mukaisesti.”

Kuntalain 57 §:n mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa jäsenkuntaa ei kuitenkaan voida ilman suostumustaan velvoittaa osallistumaan uusien vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen ja näistä aiheutuviin kustannuksiin.

Perussopimus on kuntien välinen sopimus, joten sen muuttaminen tapahtuu jäsenkuntien valtuustojen päätöksillä. Perussopimuksen muutoksen jälkeen kuntayhtymän ja jäsenkuntien tulisi sopia yhteisellä

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

siirtosopimuksella mm. seuraavista asioista ennen palvelutuotannon aloittamista:

- Henkilöstön siirtyminen
- Tukipalvelut
- Omaisuuden siirtyminen ja tilat
- Sopimusten siirrot
- Palveluiden hinnoittelu

Siirtosopimuksen laadintatyö on aloitettu ja jäsenkuntien valtuustot käsittelevät siirtosopimusta tulevan kesän valtuustoissa.

Nyt käsittelyssä olevilla perussopimusmuutoksilla jäsenkunnat eivät vielä siirrä kuntayhtymän järjestämismääräyksiin sosiaalipalveluita vaan siirtyvä palvelukokonaisuus vahvistetaan siirtosopimuksessa. Tavoitteena on, että kaikki nykyiset Ksthy:n jäsenkunnat hyväksyvät siirtosopimuksen ja siirtävät laaja-alaisesti sosiaalipalvelunsa tulevan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän piiriin.

Oheismateriaalina on nykyinen Keski-Satakunnan perussopimus, jossa poistettavat kohdat ovat yliviivattuina ja muutokset punaisella. Muutettu perussopimus on luonnoksena esityslistan liitteenä, josta valtuusto tekee päätöksen.

Esityslistan liitteenä: Luonnos Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan luonnoksen Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi, joka korvaa nykyisen Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimuksen 1.1.2021 alkaen. Valmistelutyö keskeytetään, jos valtioneuvosto esittää valtakunnallista sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, joka on ristiriidassa tässä esitetyn valmistelun kanssa.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

ote: KSTHKY, jäsenkunnat

Valmistelija ja lisätietoja:
hallintojohtaja Janika Löfbacka
puh. 044 747 5808

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

Valt § 1

Liitteenä luonnos Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi.

Päätös:

Keskustelun pohjalta valtuuston puheenjohtaja Ilmo Myllymaa esitti päätökseen liitettäväksi valtuustoryhmien puheenjohtajien hyväksymän yksimielisen toivomusponnen: "Ennen siirtosopimuksen hyväksymistä peruspalveluverkosto ja hallintorakenne oltava hyväksyttävissä". Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen ja toivomusponnen yksimielisesti.

Kunnanhallitus § 90

Sosiaalipalvelujen järjestämisvastuun siirtäminen 1.1.2021 Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän vastuulle

Eurajoen kunta, Harjavallan kaupunki, Kokemäen kaupunki ja Nakkilan kunta ovat valmistelleet sosiaalipalvelujen järjestämisvastuun siirtämistä Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän (Ksthky) vastattavaksi. Kuntayhtymän perussopimus on jäsenkuntien päätöksellä muutettu siten, että Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymä muutetaan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymäksi 1.1.2021 alkaen.

Siirron kohteena ovat sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamat sosiaalipalvelut. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla. Palvelut siirretään Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän järjestettäväksi 1.1.2021 alkaen.

Järjestämisvastuun siirron valmistelua on tehty kuntien ja kuntayhtymän asettamissa valmistelutyöryhmissä. Valmistelutyön perusteella on valmisteltu siirtosopimus järjestämisvastuun siirrosta ja siirto toteutetaan sopimuksen ehtojen mukaisesti. Liitteissä 1-8 on siirtosopimus liitteineen. Siirtosopimuksen liitteissä on kuvattu siirtoon liittyvän valmistelun ohjeellinen aikataulu, sovittu henkilöstön siirron periaatteista, kuvattu alustava hahmotelma alkuvaiheen organisaatiosta, vastuunjaosta ja vuokranmäärityksen periaatteista sekä tarkasteltu sosiaalipalveluiden kustannuslaskentaa ja kuntayhtymän taloudellisten vaikutusten yleisnäkymää.

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

Oheismateriaalina päätöksenteon tueksi on kuvattu muutokseen liittyviä tavoitteita sekä esimerkiksi organisaatorakennetta.

Sosiaalihuollon järjestämisvastuun siirto merkitsee vastuun siirtymistä kuntayhtymälle. Päätöksenteko toteutuu sen jälkeen kuntayhtymän päätöksentekuelinten kautta. Palveluiden hinnoittelun ja laskutuksen perusteet on määritelty perussopimuksessa. Sosiaalihuollon palvelujen laskutus suoritetaan aiheuttamisperiaatteella toteutuneiden kustannusten mukaan kunnittain vuosina 2021 ja 2022. Sosiaalipalveluja voidaan laskuttaa suoriteperusteisesti osittain jo aiemmin, mikäli suoritehinnoittelu on valmistunut.

Kuntayhtymän sosiaalipalvelut tuotteistetaan kahden vuoden siirtymäajan puitteissa. Vuodesta 2023 alkaen kuntayhtymän palvelujen hinnoittelu ja laskutus perustuu pääsääntöisesti tuotteistettuihin palveluihin ja hintoihin.

Palvelut tullaan aluksi tuottamaan samoissa tiloissa kuin tällä hetkellä ja kuntayhtymä tulee vuokraamaan tarvitsemansa tilat kunnilta siirtosopimuksen liitteessä 5 kuvattujen periaatteiden mukaisesti. Sosiaalipalveluissa työskentelevä henkilöstö siirretään kuntayhtymän palvelukseen työsopimuslain ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaan. Kuntayhtymä aloittaa sosiaalipalvelujen palvelurakenteen ja asiakasprosessien toimivuuden arvioinnin vuoden 2021 alussa, minkä jälkeen kuntayhtymä laatii esityksen kuntayhtymän sosiaalipalveluiden uudesta palvelurakenteesta ja toiminnan organisoinnista.

Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän 1.1.2021 voimaan tulevan perussopimuksen 3 §:n 2. kohdan mukaan järjestämisvastuun siirtäminen sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) tarkoitetun sosiaalihuollon sekä sosiaalihuoltoasetuksessa tarkoitetun ehkäisevän työn osalta edellyttää jäsenkuntien valtuustojen päätöksiä. Mikäli jäsenkunnat eivät tee yhdenmukaisia päätöksiä siirrettävistä sosiaalihuollon palveluista, edellä mainittu perussopimuksen kirjaus mahdollistaa kuitenkin myös yksittäisten kuntien osalta palveluiden siirtämisen kuntayhtymän järjestämisvastuun piiriin.

Mikäli jäsenkuntien päätökset sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun siirtämisistä eivät ole yhdenmukaisia, tulee sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun siirtäminen käsitellä uudelleen niiden jäsenkuntien valtuustoissa, joissa järjestämisvastuun siirto toteutuu.

Nakkilan kunnan kannalta on otettava huomioon päätöstä harkittaessa, että Nakkilan kunnan sosiaalitoimen

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

yksikkökustannukset ovat huomattavasti pienemmät kuin Harjavallan ja Kokemäen. Viimeisenä Tilastokeskuksen tarkastamana tilastovuonna 2018 Nakkilan sosiaalitoimen yksikköhinta oli 1 426 euroa/asukas, kun syntyvällä täydentyvällä yhteistoiminta-alueella vastaava kustannus oli 1 733 euroa/asukas. Asukaskohtainen ero olisi tarkoittanut vuonna 2018 noin 1,7 miljoonan euron menojen lisäystä Nakkilaan. Harjavallan kustannukset olisivat olleet huomattavasti alemmat, myös Kokemäki olisi selvinnyt pienemmillä kustannuksilla. Jos tarkastelujaksona pidetään vuosien 2012-2018 välistä aikaa, ovat Nakkilan sosiaalitoimen kustannukset nousseet 263 euroa/asukas, kun samaan aikaan mahdollisesti täydentyvät yhteistoiminta-aluekokonaisuuden yksikköhinta kasvoi 497 euroa/asukas. Onkin todennäköistä, että järjestelyn seurauksena Nakkilan kustannukset kasvavat ainakin siihen saakka, kunnes sote-järjestely tulee voimaan. Soteenkin siirryttäessä Nakkilan kunnalle olisi parasta päästä uuteen järjestelyyn mahdollisimman pienin sote-kokonaiskustannuksin, koska nykytiedon mukaan nykyistä suuremmat kustannukset jäävät rasittamaan pysyvästi Nakkilan taloutta siitä huolimatta, että sote siirtyisi pois kunnan järjestämisvastuulta. Yhteistoiminta-alueen tulisi pystyä sopeuttamaan palvelurakenteen kustannusta mahdollisimman paljon ja nopealla aikavälillä, jotta Nakkilan kunnalle ei jäisi pysyvää menorasitusta.

Järjestelyn kustannuksia kasvattava vaikutus tulee em. lisäksi palkkaharmonisaatiosta, vuokratilakustannuksista ja tietotekniikasta, valmisteluun liittyvistä asiantuntijapalveluista sekä kuntayhtymän hallinnon vahvistamisesta.

Järjestämisvastuun siirtoa on käsitelty Nakkilan kunnan YT-toimielimessä 28.5.2020.

Liitteenä siirtosopimus ja sen liitteet 1-7.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanjohtaja tekee päätösehdotuksen keskustelun pohjalta.

Päätös:

Keskustelun pohjalta kunnanjohtaja esitti, että siirtosopimusta ei hyväksytä. Heli Lukka teki vastaehdotuksen ja esitti, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto:

1) päättää siirtää sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamien sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun uudelle Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymälle 1.1.2021 lukien. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla.

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

- 2) hyväksyy järjestämisvastuun siirtosopimuksen liitteinen
- 3) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron edellyttämät tarkemmat sopimukset
- 4) edellyttää ennen päätöksen toimeenpanoa Eurajoen kunnan, Harjavallan kaupungin, Kokemäen kaupungin, Nakkilan kunnan ja Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän yhtäpitäviä päätöksiä asiasta.

Kunnanhallitus äänesti asiasta siten, että kunnanjohtajan ehdotusta kannattivat jäsenet Aalto, Ahola, Tarmo. Jäsen Heli Lukan vastaehdotusta kannattivat jäsenet Lukka, Pöysti, Viinamäki ja Virtanen. Jäsen Heli Lukan ehdotus voitti äänillä 4-3.

Nakkilan kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto

- 1) päättää siirtää sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamien sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun uudelle Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymälle 1.1.2021 lukien. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla.
- 2) hyväksyy järjestämisvastuun siirtosopimuksen liitteinen
- 3) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron edellyttämät tarkemmat sopimukset
- 4) edellyttää ennen päätöksen toimeenpanoa Eurajoen kunnan, Harjavallan kaupungin, Kokemäen kaupungin, Nakkilan kunnan ja Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän yhtäpitäviä päätöksiä asiasta.

Täytäntöönpano:

ote: jäsenkunnat ja KSTHKY
siirto: valtuusto

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen.

Otteen oikeaksi todistaa:

Nakkilassa 1.7.2020

virallisesti

pöytäkirjanpitäjä

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan *asianosaisen* saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Turun hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku
Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2–4, 20100 Turku
Sähköpostiosoite: turku.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 2414
Puhelinnumero: 029 564 2410
Kirjaamon aukioloaika: 8.00–16.15

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Nakkilan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 50, 29251 Nakkila
Käyntiosoite: Porintie 11, 29250 Nakkila
Sähköpostiosoite: kirjaamo@nakkila.fi
Puhelinnumero: 044 747 5800
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9.00–15.00

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen	Pvm 29.6.2020
Tiedoksianto asianosaiselle	Asianosainen Eurajoen, Harjavallan, Kokemän ja

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020
Valtuusto	§ 12	29.06.2020

KSTHKY:n kirjaamot	
<input type="checkbox"/> Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 139 §).	
Annettu postin kuljetettavaksi, pvm/tiedoksiantaja	
<input type="checkbox"/> Luovutettu asianosaiselle	Asianosainen
Paikka, pvm ja tiedoksiantajan allekirjoitus	Vastaanottajan allekirjoitus
<input checked="" type="checkbox"/> Muulla tavoin, miten sähköpostilla 1.7.2020/Janika Löfbacka	