

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän siirtosopimuksen hyväksyminen

130/00.04.01/2019

Kunnanhallitus § 15

Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän (Ksthky) jäsenkunnat (Eurajoki, Harjavalta, Kokemäki, Nakkila) ovat aloittaneet valmistelutyön sosiaalipalvelujen siirtämiseksi kuntayhtymän järjestämistä vastuun piiriin 1.1.2021 alkaen. Valmistelutyötä varten kunnat ovat yhdessä kuntayhtymän kanssa asettaneet ohjausryhmän, jonka alaisuuteen ohjausryhmä on 30.10.2019 asettanut seuraavat valmistelutyöryhmät:

- Hallinto- ja henkilöstö, talous- ja ICT
- Aikuispalvelut
- Lapsiperhepalvelut
- Vammaispalvelu
- Ikäihmisten palvelut
- Tekninen työryhmä
- Yhteistoimintatyöryhmä

Ohjaus- ja hallinto- ja henkilöstö, talous- ja ICT –työryhmä ovat yhdessä valmisteelleet Ksthky:n nykyisen perussopimuksen muuttamista. Perussopimukseen esitettävillä muutoksilla mahdollistetaan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän toiminnan aloittaminen 1.1.2021 lukien.

Ksthky:n perussopimuksen muuttamisesta on perussopimuksen 21 §:ssä seuraava kirjaus:

”Perussopimus on jäsenkuntien välinen sopimus, jota voidaan muuttaa kuntalain 57 §:n mukaisesti.”

Kuntalain 57 §:n mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnasta sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa jäsenkuntaa ei kuitenkaan voida ilman suostumustaan velvoittaa osallistumaan uusien vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen ja näistä aiheutuviin kustannuksiin.

Perussopimus on kuntien välinen sopimus, joten sen muuttaminen tapahtuu jäsenkuntien valtuustojen päätöksillä. Perussopimuksen muutoksen jälkeen kuntayhtymän ja jäsenkuntien tulisi sopia yhteisellä siirtosopimuksella mm. seuraavista asioista ennen palvelutuotannon

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

aloittamista:

- Henkilöstön siirtyminen
- Tukipalvelut
- Omaisuuden siirtyminen ja tilat
- Sopimusten siirrot
- Palveluiden hinnoittelu

Siirtosopimuksen laadintatyö on aloitettu ja jäsenkuntien valtuustot käsittelevät siirtosopimusta tulevan kesän valtuustoissa.

Nyt käsittelyssä olevilla perussopimusmuutoksilla jäsenkunnat eivät vielä siirrä kuntayhtymän järjestämisvastuun piiriin sosiaalipalveluita vaan siirtyvä palvelukokonaisuus vahvistetaan siirtosopimuksessa. Tavoitteena on, että kaikki nykyiset Ksthky:n jäsenkunnat hyväksyvät siirtosopimuksen ja siirtävät laaja-alaisesti sosiaalipalvelunsa tulevan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän piiriin.

Oheismateriaalina on nykyinen Keski-Satakunnan perussopimus, jossa poistettavat kohdat ovat yliviivattuina ja muutokset punaisella. Muutettu perussopimus on luonnoksena esityslistan liitteenä, josta valtuusto tekee päätöksen.

Esityslistan liitteenä: Luonnos Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan luonnoksen Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi, joka korvaa nykyisen Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimuksen 1.1.2021 alkaen. Valmistelutyö keskeytetään, jos valtioneuvosto esittää valtakunnallista sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta, joka on ristiriidassa tässä esitetyn valmistelun kanssa.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

ote: KSTHKY, jäsenkunnat

Valmistelija ja lisätietoja:
hallintojohtaja Janika Löfbacka
puh. 044 747 5808

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

Valt § 1

Liitteenä luonnos Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän perussopimukseksi.

Päätös:

Keskustelun pohjalta valtuuston puheenjohtaja Ilmo Myllymaa esitti päätökseen liitettäväksi valtuustoryhmien puheenjohtajien hyväksymän yksimielisen toivomusponnen: "Ennen siirtosopimuksen hyväksymistä peruspalveluverkosto ja hallintorakenne oltava hyväksyttävissä". Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätösehdotuksen ja toivomusponnen yksimielisesti.

Kunnanhallitus § 90

Sosiaalipalvelujen järjestämisvastuun siirtäminen 1.1.2021 Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän vastuulle

Eurajoen kunta, Harjavallan kaupunki, Kokemäen kaupunki ja Nakkilan kunta ovat valmistelleet sosiaalipalvelujen järjestämisvastuun siirtämistä Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän (Ksthy) vastattavaksi. Kuntayhtymän perussopimus on jäsenkuntien päätöksellä muutettu siten, että Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymä muutetaan Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymäksi 1.1.2021 alkaen.

Siirron kohteena ovat sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamat sosiaalipalvelut. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla. Palvelut siirretään Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän järjestettäväksi 1.1.2021 alkaen.

Järjestämisvastuun siirron valmistelua on tehty kuntien ja kuntayhtymän asettamissa valmistelutyöryhmissä. Valmistelutyön perusteella on valmisteltu siirtosopimus järjestämisvastuun siirrosta ja siirto toteutetaan sopimuksen ehtojen mukaisesti. Liitteissä 1-8 on siirtosopimus liitteinen. Siirtosopimuksen liitteissä on kuvattu siirtoon liittyvän valmistelun ohjeellinen aikataulu, sovittu henkilöstön siirron periaatteista, kuvattu alustava hahmotelma alkuvaiheen organisaatiosta, vastuunjaosta ja vuokranmäärityksen periaatteista sekä tarkasteltu sosiaalipalveluiden kustannuslaskentaa ja kuntayhtymän taloudellisten vaikutusten yleisnäkymää. Oheismateriaalina päätöksenteon tueksi on kuvattu muutokseen liittyviä tavoitteita sekä esimerkiksi organisaatorakennetta.

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

Sosiaalihuollon järjestämisvastuun siirto merkitsee vastuun siirtymistä kuntayhtymälle. Päätöksenteko toteutuu sen jälkeen kuntayhtymän päätöksentekuelinten kautta. Palveluiden hinnoittelun ja laskutuksen perusteet on määritelty perussopimuksessa. Sosiaalihuollon palvelujen laskutus suoritetaan aiheuttamisperiaatteella toteutuneiden kustannusten mukaan kunnittain vuosina 2021 ja 2022. Sosiaalipalveluja voidaan laskuttaa suoriteperusteisesti osittain jo aiemmin, mikäli suoritehinnoittelu on valmistunut.

Kuntayhtymän sosiaalipalvelut tuoteistetaan kahden vuoden siirtymäajan puitteissa. Vuodesta 2023 alkaen kuntayhtymän palvelujen hinnoittelu ja laskutus perustuu pääsääntöisesti tuoteistettuihin palveluihin ja hintoihin.

Palvelut tullaan aluksi tuottamaan samoissa tiloissa kuin tällä hetkellä ja kuntayhtymä tulee vuokraamaan tarvitsemansa tilat kunnilta siirtosopimuksen liitteessä 5 kuvattujen periaatteiden mukaisesti. Sosiaalipalveluissa työskentelevä henkilöstö siirretään kuntayhtymän palvelukseen työsopimuslain ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaan. Kuntayhtymä aloittaa sosiaalipalvelujen palvelurakenteen ja asiakasprosessien toimivuuden arvioinnin vuoden 2021 alussa, minkä jälkeen kuntayhtymä laatii esityksen kuntayhtymän sosiaalipalveluiden uudesta palvelurakenteesta ja toiminnan organisoinnista.

Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän 1.1.2021 voimaan tulevan perussopimuksen 3 §:n 2. kohdan mukaan järjestämisvastuun siirtäminen sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) tarkoitetun sosiaalihuollon sekä sosiaalihuoltoasetuksessa tarkoitetun ehkäisevän työn osalta edellyttää jäsenkuntien valtuustojen päätöksiä. Mikäli jäsenkunnat eivät tee yhdenmukaisia päätöksiä siirrettävistä sosiaalihuollon palveluista, edellä mainittu perussopimuksen kirjaus mahdollistaa kuitenkin myös yksittäisten kuntien osalta palveluiden siirtämisen kuntayhtymän järjestämisvastuun piiriin.

Mikäli jäsenkuntien päätökset sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun siirtämisistä eivät ole yhdenmukaisia, tulee sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun siirtäminen käsitellä uudelleen niiden jäsenkuntien valtuustoissa, joissa järjestämisvastuun siirto toteutuu.

Nakkilan kunnan kannalta on otettava huomioon päätöstä harkittaessa, että Nakkilan kunnan sosiaalitoimen yksikkökustannukset ovat huomattavasti pienemmät kuin Harjavallan ja Kokemäen. Viimeisenä Tilastokeskuksen tarkastamana tilastovuonna 2018 Nakkilan sosiaalitoimen yksikköhinta oli 1 426 euroa/asukas, kun syntyvällä täydentyvällä yhteistoiminta-alueella

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

vastaava kustannus oli 1 733 euroa/asukas. Asukaskohtainen ero olisi tarkoittanut vuonna 2018 noin 1,7 miljoonan euron menojen lisäystä Nakkilaan. Harjavallan kustannukset olisivat olleet huomattavasti alemmat, myös Kokemäki olisi selvinnyt pienemmillä kustannuksilla. Jos tarkastelujaksona pidetään vuosien 2012-2018 välistä aikaa, ovat Nakkilan sosiaalitoimen kustannukset nousseet 263 euroa/asukas, kun samaan aikaan mahdollisesti täydentyvät yhteistoiminta-aluekokonaisuuden yksikköhinta kasvoi 497 euroa/asukas. Onkin todennäköistä, että järjestelyn seurauksena Nakkilan kustannukset kasvavat ainakin siihen saakka, kunnes sote-järjestely tulee voimaan. Soteenkin siirryttäessä Nakkilan kunnalle olisi parasta päästä uuteen järjestelyyn mahdollisimman pienin sote-kokonaiskustannuksin, koska nykytiedon mukaan nykyistä suuremmat kustannukset jäävät rasittamaan pysyvästi Nakkilan taloutta siitä huolimatta, että sote siirtyisi pois kunnan järjestämisvastuulta. Yhteistoiminta-alueen tulisi pystyä sopeuttamaan palvelurakenteen kustannusta mahdollisimman paljon ja nopealla aikavälillä, jotta Nakkilan kunnalle ei jäisi pysyvää menorasitusta.

Järjestelyn kustannuksia kasvattava vaikutus tulee em. lisäksi palkkaharmonisaatiosta, vuokratkustannuksista ja tietotekniikasta, valmisteluun liittyvistä asiantuntijapalveluista sekä kuntayhtymän hallinnon vahvistamisesta.

Järjestämisvastuun siirtoa on käsitelty Nakkilan kunnan YT-toimielimessä 28.5.2020.

Liitteenä siirtosopimus ja sen liitteet 1-7.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanjohtaja tekee päätösehdotuksen keskustelun pohjalta.

Päätös:

Keskustelun pohjalta kunnanjohtaja esitti, että siirtosopimusta ei hyväksytä. Heli Lukka teki vastaehdotuksen ja esitti, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto:

- 1) päättää siirtää sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamien sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun uudelle Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymälle 1.1.2021 lukien. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla.
- 2) hyväksyy järjestämisvastuun siirtosopimuksen liitteineen
- 3) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron edellyttämät tarkemmat sopimukset

Kunnanhallitus	§ 15	24.02.2020
Valtuusto	§ 1	27.04.2020
Kunnanhallitus	§ 90	15.06.2020

4) edellyttää ennen päätöksen toimeenpanoa Eurajoen kunnan, Harjavallan kaupungin, Kokemäen kaupungin, Nakkilan kunnan ja Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän yhtäpitäviä päätöksiä asiasta.

Kunnanhallitus äänesti asiasta siten, että kunnanjohtajan ehdotusta kannattivat jäsenet Aalto, Ahola, Tarmo. Jäsen Heli Lukan vastaehdotusta kannattivat jäsenet Lukka, Pöysti, Viinamäki ja Virtanen. Jäsen Heli Lukan ehdotus voitti äänillä 4-3.

Nakkilan kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto

1) päättää siirtää sosiaalihuoltolain (1301/2014) tarkoittamien sosiaalipalveluiden järjestämisvastuun uudelle Keski-Satakunnan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymälle 1.1.2021 lukien. Kuntouttavan työtoiminnan lähipalveluiden tuottaminen säilyy kunnalla/kaupungilla.

2) hyväksyy järjestämisvastuun siirtosopimuksen liitteineen

3) valtuuttaa kaupungin-/kunnanhallituksen tekemään muut järjestämisvastuun siirron edellyttämät tarkemmat sopimukset

4) edellyttää ennen päätöksen toimeenpanoa Eurajoen kunnan, Harjavallan kaupungin, Kokemäen kaupungin, Nakkilan kunnan ja Keski-Satakunnan terveydenhuollon kuntayhtymän yhtäpitäviä päätöksiä asiasta.

Täytäntöönpano:

ote: jäsenkunnat ja KSTHKY
siirto: valtuusto

Otteen oikeaksi todistaa:

Nakkilassa 22.6.2020


virallisesti Kirsti Toroska
arkistointisihteeri

Nakkilan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 15

24.02.2020

Valtuusto

§ 1

27.04.2020

Kunnanhallitus

§ 90

15.06.2020

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Sovellettava lainkohta:
Kuntalaki 136 §.

